



DIRECCIÓN REGIONAL PENÍNSULA DE YUCATÁN Y CARIBE MEXICANO

Quintana Roo, Yucatán y Campeche

OFICINA DEL DIRECTOR REGIONAL

OFICIO No. F00.9.DRPYyCM. ARBA-0005/2017

Cancún, Quintana Roo, a 05 de Enero de 2017

Asunto: Respuesta a la opinión recibida y relativa al Programa de Protección del Área de Refugio "Bahía de Akumal".**ACUSE**

**C. JORGE LEGORRETA ORDORICA,
TITULAR DE LA UNIDAD COORDINADORA
DE PARTICIPACIÓN SOCIAL Y TRANSPARENCIA
DE LA SEMARNAT.**

Ejército Nacional 223, Col. Anáhuac, Miguel Hidalgo, Ciudad
de México, C.P. 11320.
e-mail: jorge.legorreta@semarnat.gob.mx.

PRESENTE.-

Hago referencia a su atento oficio con No. UCPAST/16/873, recibido en las oficinas de la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas, órgano administrativo desconcentrado de la Secretaría de Medio Ambiente y recursos Naturales, medio por el cual expresa su opinión respecto al proyecto del "Programa de Protección del Área de Refugio, Bahía de Akumal", derivado de la Consulta de Opinión efectuada, proceso durante el cual el citado documento fue puesto a disposición del público. Al respecto, y en atención y seguimiento a las instrucciones giradas a la suscrita por el Biol. Francisco Ricardo Gómez Lozano, titular de la Dirección Regional Península de Yucatán y Caribe Mexicano, se emiten los siguientes comentarios en respuesta a las observaciones que nos presentó y que se describen a continuación:

En lo referente a estructura y componentes del programa propuesto observamos la ausencia del apartado sobre metodología, en el que se describa cómo fue la inclusión de la participación en el proceso de integración del programa de protección, que tipo de actores estuvieron presentes y que mecanismos o medios fueron utilizados para garantizar su participación.

La participación y consulta ciudadana deba de ser considerada en el programa, toda vez que representa el sustento y soporte de validación y consenso social que dio pauta a la definición de acciones de responsabilidad social en las tareas de conservación, protección y manejo del programa.

La participación y consulta ciudadana aporta beneficios a la gestión pública, entre los que sobresale: ayuda a construir una visión compartida entre el gobierno y la sociedad en materia de protección; promueve la transparencia y la rendición de cuentas del gobierno a la sociedad, cerrando así espacios para la corrupción; obliga al gobierno en sus tres niveles a ser eficiente y a centrarse en el interés del área de protección; se aprovechan conocimientos y recursos de la sociedad a favor del interés público, aplicando soluciones eficientes a problemáticas sociales.

En materia de contenido, se describen tres polígonos del área, lo que se contrapone en la redacción del apartado de localización y zonificación, en donde se señala la existencia de cuatro áreas o zonas del Refugio, es necesario aclararlo.

En atención a los comentarios que amablemente nos externa en su oficio, informarle que en la propuesta elaborada y consultada del Programa de Protección del Área de Refugio de la Bahía de Akumal, únicamente se establecen las directrices y normatividad de carácter ambiental, a fin de asegurar la protección integral de los recursos naturales que se encuentran distribuidos en dicha Área de Refugio, a través de la implementación de medidas y acciones de manejo y conservación, promoviendo e impulsando entre los habitantes y usuarios del área, la exigencia de niveles óptimos de aprovechamiento sustentable, de forma que se respete la integridad funcional y las capacidades de carga de los ecosistemas de los que forman parte dichos recursos, a la par de evaluar mediante indicadores ambientales, económicos y sociales, la recuperación de los ecosistemas y las especies objeto de protección, así como la mejora en la calidad de vida de las personas, sin comprometer la satisfacción de las necesidades de las generaciones futuras.



Asimismo, y como es de su conocimiento el pasado 7 de marzo de 2016, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el ACUERDO por el que se establece con el nombre de Bahía de Akumal el área de refugio para la protección de las especies que se indican y la porción marina que se señala en el Estado de Quintana Roo, el cual en sus artículos SEGUNDO, TERCERO y Transitorio SEGUNDO refiere lo sucesivo:

"Artículo Segundo. La Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, a través de la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas, en coordinación con las dependencias de la Administración Pública Federal competentes y con la participación de los sectores social y privado interesados, formulará el programa de protección del área de refugio establecida en el presente Acuerdo.

El programa de protección establecerá las condiciones de conservación y manejo a que deberán sujetarse las obras y actividades que se realicen en el área de refugio establecida en el presente Acuerdo, en los términos del artículo 69 de la Ley General de Vida Silvestre".

Artículo Tercero. La administración del Área de Refugio para la protección de especies marinas denominada Bahía de Akumal, en el Estado de Quintana Roo estará a cargo de la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas."

TRANSITORIO SEGUNDO. La Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, a través de la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas, elaborará el programa de protección correspondiente en los términos previstos en el artículo 65 de la Ley General de Vida Silvestre y 74 de su Reglamento."

Del mismo modo, y en cumplimiento a lo dispuesto en los artículos 70, fracción XIII y 79, fracción XIII, del Reglamento Interior de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, mismos que se citan al calce:

*"ARTÍCULO 70. La Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas tendrá las atribuciones siguientes:
Fracción XIII. Elaborar los programas de protección y administrar las áreas de refugio para proteger especies acuáticas.*

ARTÍCULO 79. Las Direcciones Regionales se establecerán, de conformidad con las disposiciones jurídicas aplicables, en el domicilio y con la circunscripción territorial que determine el Comisionado Nacional mediante acuerdo que se publique en el Diario Oficial de la Federación. Dichas Direcciones Regionales tendrán las atribuciones siguientes:

Fracción XIII. Participar en la elaboración y ejecución de los programas de ordenamiento ecológico regionales, locales y marinos en donde se ubiquen las áreas naturales protegidas competencia de la Federación y sus zonas de influencia, así como las áreas de refugio para proteger especies acuáticas, en coordinación con las unidades administrativas competentes de la Secretaría;"

Igualmente y con fundamento en los artículos 65 de la Ley General de Vida Silvestre, 74 de su Reglamento, que señalan a su vez lo siguiente:

"Artículo 65. La Secretaría podrá establecer, mediante acuerdo Secretarial, áreas de refugio para proteger especies nativas de vida silvestre que se desarrollan en el medio acuático, en aguas de jurisdicción federal, zona federal marítimo terrestre y terrenos inundables, con el objeto de conservar y contribuir, a través de medidas de manejo y conservación, al desarrollo de dichas especies, así como para conservar y proteger sus hábitat, para lo cual elaborará los programas de protección correspondientes."

Artículo 74. Para efectos del artículo 65 de la Ley, la Secretaría establecerá un programa de protección, el cual deberá contener lo siguiente:

- I. Los objetivos específicos del área de refugio;
- II. Las medidas de manejo y conservación necesarias, enfocadas a la solución de las amenazas detectadas;
- III. Las acciones y actividades a realizar a corto, mediano y largo plazo, así como las condiciones a que se sujetará la realización de cualquier obra pública o privada o de las actividades que puedan afectar la protección, recuperación y restablecimiento de los elementos naturales;
- IV. La evaluación y el seguimiento de la recuperación de las especies y del hábitat, y

- V. La forma en que se organizará la administración del área y los mecanismos de coordinación con otras dependencias del Ejecutivo Federal y con los gobiernos de las entidades federativas y de los municipios, así como la concertación de acciones con los sectores social y privado interesados en la protección y conservación."

Por lo antes mencionado, se hace hincapié que a efecto de garantizar que este proceso de participación ciudadana, fuera ampliamente incluyente e incorporara sin distinción alguna a todas las personas y sectores interesados, como lo son habitantes, propietarios y poseedores de los predios aledaños al área de refugio, dependencias competentes del gobierno federal, estatal y municipal, organizaciones de la sociedad civil, sector académico, turístico, pesquero, así como de las demás organizaciones públicas o privadas, y demás personas atañidas, la convocatoria fue pública y abierta para quienes quisieran asistir y participar, realizándola de manera integral; toda vez, que bajo ninguna circunstancia este proceso debe ser excluyente o exceptuar a persona o sector alguno, ya que el hacer restricciones o separaciones específicas de cualquier índole, sería total y absolutamente discriminatorio y alejado de lo que protege la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (último párrafo del artículo 1º constitucional). Asimismo, y en atención a las peticiones de ampliación del periodo de la Consulta de Opinión, la misma abarco los meses de agosto a septiembre, convocándose y realizándose un total de 7 reuniones de trabajo, efectuadas los días 11, 18, 19, 25 y 26 de agosto, 30 de septiembre y una presentación a la comunidad local del documento preliminar el día 4 de noviembre de 2016, registrándose en los talleres de trabajo una participación promedio superior al 70 %, por parte de la ciudadanía, interesados y autoridades de los tres niveles de gobierno, OSC, Sector Académico, Pesquero y Turístico, mismos que fueron convocados con oportunidad a participar en este proceso, como medios de verificación se cuenta con los oficios y correos de invitación, listas de registro de la participación a los talleres, minutas de trabajo, entre otros documentos que se generaron durante el proceso de la consulta de opinión.

En ese sentido, y en observancia a lo establecido por la normatividad inicialmente referida, esta Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas (CONANP), a través de la Dirección Regional Península de Yucatán y Caribe Mexicano, informo oportunamente la conclusión de la elaboración del borrador de la propuesta del Programa de Protección del área de refugio en comento, a la par de notificar que daba inicio a la etapa de integración de información, convocando abiertamente a participar a toda la ciudadanía interesada en el proceso de consulta de opinión, siendo todas las personas debidamente notificadas.

Respecto al proceso de zonificación, se le informa que es un instrumento técnico que apoya la planeación, con lo cual es posible ordenar las diversas actividades de un área, en función de su vocación, potencialidad y grado de conservación. Para el caso particular del área de refugio "Bahía de Akumal", la metodología de la zonificación se formuló en dos fases, la primera fue la caracterización, en la cual se hizo acopio de la información técnica y jurídica disponible del área de estudio, para posteriormente identificar las particularidades de cada zona, analizando las necesidades y los intereses. Para la segunda fase, se efectuó un diagnóstico mediante el cual se identificaron, analizaron y definieron las actividades, usos actuales y potenciales, tomando en cuenta los indicadores ecológicos, socioeconómicos y específicamente la revisión de las opiniones y comentarios que nos fueron aportados por la ciudadanía, durante el proceso participativo de la consulta de opinión realizada.

Considerando lo anterior, se le participa que en la versión preliminar e integrada del documento audido, el área de refugio "Bahía de Akumal" quedo dividida en 3 macro polígonos y subdivida en XI subzonas, dentro de las cuales se definieron específicamente las subzonas con los numerales I, III, V y VI que se describen a continuación:

I. Área de Conservación, Investigación y Actividades Sustentables, zona en las que se promoverá y priorizará la realización de actividades orientadas a la rehabilitación, investigación, estudio y monitoreo de los factores bióticos, abióticos y sociales que contribuyan al manejo del área de refugio "Bahía de Akumal", así como la realización de actividades sustentables.

III.- Zona Marina de Protección de Tortugas y Pastos: Zona exclusiva para la protección de las especies de tortugas y pastos marinos, en la cual está restringido el acceso para la práctica de actividades con fines turísticos recreativos o de otra índole, que no esté enfocada a la protección y conservación de estas especies de flora y fauna marina, en esta subzona se podrán realizar con previa autorización, actividades de investigación, monitoreo, rehabilitación y de restauración del sitio.

V. Zona de Uso Público Canal de Embarcaciones: Área de la laguna arrecifal con una profundidad mínima de 1.5 m, destinada única y exclusivamente para aquellas embarcaciones que cuenten con previa autorización otorgada por la autoridad federal competente, para el embarco y desembarco en la zona, dadas las condiciones batimétricas de la bahía, se deberá garantizar por los usuarios que durante sus actividades, no se genera la suspensión de sedimentos en el área.

VI.- "Zona de Uso Público Circuito de Nado y Observación": Zona señalizada en donde se permitirá con previa autorización otorgada por la autoridad federal competente en la materia a los prestadores de servicios turísticos, la realización del aprovechamiento no extractivo, a través de los recorridos ecoturísticos guiados de nado a snorkel para el avistamiento de flora y fauna marina, incluyendo las tortugas marinas, respetando la capacidad de carga establecida para esta área.

De este modo, cada subzona tiene establecidas sus características y delimitación en el macro polígono del área de refugio, así como las actividades permitidas y restringidas, considerando como se mencionó previamente su vocación, potencialidad y grado de conservación, y con la propuesta de zonificación del área de refugio, se busca reforzar el ordenamiento de las actividades en beneficio de los usuarios, los cuales podrán seguir realizándolas de acuerdo con lo que marquen sus autorizaciones, permisos o concesiones y en apego a la normatividad vigente. Asimismo, se reconoce el trabajo desarrollado por la comunidad local y organizaciones de la sociedad civil en pro de la conservación de los ecosistemas del área de refugio, con lo que a su vez se logra el mantenimiento de los valores naturales y paisajísticos, relevantes para el desarrollo turístico y socioeconómico de la región.

Finalmente la Comisión Nacional agradece sus comentarios y opiniones al respecto, con lo cual se fortalece el proceso de consulta, a la par promover la conservación y el desarrollo sustentable de la región, mediante la participación de la sociedad.

Sin otro particular, y agradeciendo su atención aprovecho la ocasión para enviarle un cordial saludo.

**ATENTAMENTE
DIRECTORA DE ÁREA**

M. en C. MARISOL TORRES AGUILAR

Cc p* Lic. Alejandro Del Mazo Maca - Comisionado Nacional de Áreas Naturales Protegidas - Para su conocimiento correspondencia: comis@conanp.gob.mx
Ing. Alejandro Rafael Hysen Cuarciza - Director General de Operación Regional de la CONANP - Para su conocimiento: conanp.gob.mx
Biol. David Gutiérrez Carbonell - Encargado del Despacho de la Dirección General de Conservación para el Desarrollo de la CONANP - Para su conocimiento: dirgen@conanp.gob.mx
Lic. Elías Rescala Jiménez - Director de Asuntos Jurídicos de la CONANP - Para su conocimiento: elias.rescala@conanp.gob.mx
Dr. José Francisco Bernal Stopen - Director de Especies Prioritarias para la Conservación - Para su conocimiento: jose.bernal@conanp.gob.mx
Dr. Guillermo Haro Beltrán - Procurador Federal de Protección al Ambiente - Para su conocimiento: gharoprocutor@profeпа.gob.mx
Lic. Carolina García Cañón - Delegada Federal de la PROFEPA en Quintana Roo - Para su conocimiento: carolina@profeпа.gob.mx
Lic. José Luis Funes Triguire - Director General de Vida Silvestre SEMARNAT - Para su conocimiento: josefunes@semarnat.gob.mx
Lic. Ronán Eduardo Sánchez Tapay - Delegado Federal de la SEMARNAT en el Estado de Quintana Roo - Para su conocimiento: ronan.sanchez@qr.semarnat.gob.mx
Expediente/Archivo

*Por un uso eficiente del papel las correspondientes copias de conocimiento se notifican vía correo electrónico institucional a las direcciones señaladas.

estafeta

Avonita José Vasconcelos No. 105, Piso 4, Col. Hipódromo Condesa,
Deleg. Cuauhtémoc, C.P. 06170, México, Ciudad de México
Teléfono: +52 (55) 52 42 81 00. R.F.C. EME830305K5 Tipo 0003



Código de Rastreo: **3384967714**

CONFIRMACION 5048115878-24A600516332

Documento 3600182018
000010

04 KGS

Ricardo Gómez Lozano

R SEMARNAT CONANP
M
T VENADO 72 y 73 3er PISO SUPER MZN 20
E Y MANZANA 18 LTES. 2 Y 4 BENITO JUAREZ
COL. CENTRO CANC - Q.R. MX
C.P. 77500 0000219355 Tel.

Jorge Legorreta Ordóñez

D Ejercito Nacional 223
E Col. Anahuac, Miguel Hidalgo
S Ciudad de México
T C.P. 11320 - SEMARNAT

GARANTIA 1 DIA CONSUMO

CARTA PORTE

Condiciones del contrato del envío especificadas en la factura estafeta.com
TENESE 000811: 3 SAP R: 3161005

5048115878-24A600516332
3384967714

DESPRENDER AQUI

No. de Guía: 504811587824A600516332
Código de Rastreo: 3384967714
Origen: Chetumal
Fecha de Recolección: 2/20/2017

Destino: MEXICO D.F.
C.P. Destino: 11320
Estatus del Envío: Entregado

Fecha y hora de entrega:
2/22/2017 10:07:00 AM
Recibió: SOE: RUPERTO MORALES

Historia



Llamar



Compartir



Barrido



Online



Calculadora



Código Postal

Marisol Torres Aguilar

De: Marisol Torres Aguilar
Enviado el: lunes, 20 de febrero de 2017 14:12
Para: 'jorge.legorreta@semarnat.gob.mx'
CC: Francisco Ricardo Gomez Lozano
Asunto: Notificación de oficio No. F00.DRPYyCM.ARBA.005/17, relativo al "Programa de Protección del Área de Refugio Bahía de Akumal".
Datos adjuntos: Oficio F00.DRPYyCM ARBA 005 Jorge Legorreta Ordorica UCPST SEMARNAT.pdf; Guia de envio oficio No. 0003 Jorge Legorreta.pdf

Importancia: Alta

Marca de seguimiento: Seguimiento
Estado de marca: Completado

Categorías: Categoría roja

Seguimiento:	Destinatario	Entrega	Lectura
	'jorge.legorreta@semarnat.gob.mx'		
	Francisco Ricardo Gomez Lozano	Entregado: 20/02/2017 14:15	Eliminado: 21/02/2017 15:22

LIC. JORGE LEGORRETA ORDORICA
JEFE DE LA UNIDAD COORDINADORA
DE PARTICIPACION SOCIAL Y TRANSPARENCIA
P R E S E N T E.-

Estimado Lic. Legorreta en atención a las instrucciones giradas por el Biól. Ricardo Gómez Lozano, titular de la Dirección Regional Península de Yucatán y Caribe Mexicano se adjunta al presente el oficio de respuesta correspondiente al proceso de Consulta de Opinión del Proyecto del Programa de Protección del Área de Refugio "Bahía de Akumal", agradecemos la atención a la presente, quedando como siempre a sus órdenes, saludos.

Asimismo, informarle que el documento original le ha sido remitido el día de hoy por paquetería oficial, se adjunta guía de envío .

Le agradeceremos acusar de recibo por este medio, sin otro particular, aprovecho la ocasión para enviarle un cordial saludo.

Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas

MARISOL TORRES AGUILAR
Directora de Área



martorres@conanp.gob.mx
Tel: (983) 28 54 623 Ext. 30206

Parque Nacional Arrecifes de Xcalak y
Reserva de la Biosfera Banco Chinchorro